

Ганеев А.Р., эксперт

«Формирование начальной (максимальной) цены государственного контракта для реализации в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы» (слайд 1)

В целях реализации Программы Рособразованием осуществляется заключение государственных контрактов на конкурсной основе в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств по ФЦП в разрезе мероприятий. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ–94) государственные контракты заключаются в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений ФЗ-94. В соответствии со ст. 709 ГК РФ в контракте указывается цена работ (услуг) или способы ее определения. Цена может быть определена путем составления сметы. При этом цена (смета) может быть приблизительной или твердой. При отсутствии других указаний цена госконтракта считается твердой.

ФЗ–94 предусматривает, что для проведения конкурса необходимо определить начальную цену контракта. Начальная (предельная) цена контракта указывается в извещении о проведении торгов (ч.4 ст.21 ФЗ–94). Кроме того, согласно пп.4-5 ст.22 ФЗ-94, конкурсная документация должна содержать порядок формирования цены контракта, в том числе с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В настоящее время отсутствуют какие-либо нормативные акты, регламентирующие порядок определения начальной цены контракта при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в сфере образования. Таким образом, Рособразование, как государственный заказчик, вправе разрабатывать и принимать собственные управленческие решения по вопросам формирования начальной стоимости заказов. **(слайд 2).**

Для повышения эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, разработана и внедрена

«Методика расчета средневзвешенной стоимости проектов, реализуемых в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006 – 2010 годы» (слайд 3).

Для определения начальной цены государственного контракта могут использоваться различные подходы и методы. Однако, учитывая особенности реализации контрактов в сфере образования, комплексность выполняемых в рамках Программы проектов (государственных контрактов) и многообразие

видов работ, по которым невозможно утвердить (закрепить) трудоемкость на выполнение каждого вида работ, предлагается проводить оценку стоимости начальной цены государственных контрактов методом нормативного калькулирования.

Методика разработана в соответствии с рекомендациями Минэкономразвития России по расчету средневзвешенной стоимости государственных контрактов и учитывает специфику их реализации в сфере образования.

Основные положения Методики (слайд 4).

- Начальная (максимальная) цена государственного контракта рассчитывается методом нормативного калькулирования;
- Цена контракта определяется типом работ, их сложностью, глубиной проработки, масштабностью и региональными условиями проведения работ или оказания услуг;
- Нормативная стоимость типовых работ (услуг) определяется по результатам анализа наиболее часто встречающихся работ в государственных контрактах, реализованных в рамках ФЦПРО в 2006 и 2007 годах.

Типовые работы (услуги), наиболее часто встречающиеся в заказах по проектам конкурсов в рамках мероприятий ФЦПРО, можно условно разбить на 4 основных этапа, каждый из которых имеет свою стоимость, определяемую спецификой работ:

1. Предварительный этап (предварительный сбор информации, проведение социологических исследований, опросов; анализ имеющихся подходов к решению данной задачи; разработка структуры и концепций предлагаемых методик, программ, моделей и пр.).
2. Этап разработки (разработка программ, методик, моделей, методологий, концепций, учебных курсов или пособий и пр.).
3. Этап апробации (организация и проведение апробации разработанных программ, методик, моделей, методологий, концепций).
4. Заключительный этап (разработка аналитических и методических материалов по итогам апробации с рекомендациями к тиражированию опыта или внедрению, организация и проведение мероприятий по распространению опыта, подготовка к внедрению, внедрение и др.).

Расчет цены контракта на выполнение работ (оказания услуг) и НИОКР (слайд 5).

В соответствии с этим, расчет начальной цены государственного контракта на выполнение работ (оказания услуг) или НИОКР предлагается проводить с помощью следующего выражения:

$$P = \sum_{i=1}^m P_i \cdot K_{ci} \cdot (1 + t_i),$$

где P_i – стоимость i -го вида работ (услуг) (1...m);

K_{ci} – коэффициент сложности для i -го вида работ (оказания услуг).

Методология расчета данного коэффициента изложена ниже.

t_i – территориальный (региональный) коэффициент, вводится для учета дополнительных расходов, связанных с региональными особенностями проведения вида работ в контракте.

Расчет цены контракта на поставку (закупку) товара (слайд 6).

Расчет стоимости контракта на поставку товара может быть проведена достаточно просто на основе среднерыночной цены товара и условий поставки, гарантии и обслуживания.

В общем виде расчет средневзвешенной цены контракта на поставку (закупку) товара может быть проведен по следующей зависимости:

$$P = K_C \cdot \sum_{i=1}^m P_i \cdot \eta_i,$$

где

m – количество видов товара, планируемого к поставке в рамках государственного контракта;

P_i – стоимость каждого из i -го вида поставляемого товара (1...m);

η_i – количество каждого из i -го вида поставляемого товара (1...m);

K_C – коэффициент сложности, учитывающий стоимость сборки поставляемого оборудования (если поставляется отдельно), подготовки к ней, а также проведения проверок и испытаний, гарантийное обслуживание. Методология расчета данного коэффициента изложена ниже.

Коэффициент сложности (слайд 7).

Коэффициент сложности показывает степень увеличения стоимости выполнения вида работ (или стоимости контракта на поставку товара) в рамках конкретного государственного контракта относительно базовой стоимости (средневзвешенной стоимости) для каждого вида работ, сформированной по результатам анализа государственных контрактов 2006 и 2007 годов.

Коэффициент K_C зависит от вида работ и типа государственного контракта (выполнение работ (оказание услуг), НИОКР или поставка товара). Определяется на основе экспертных оценок в зависимости от сложности работ, глубины проработки и масштаба планируемых работ.

В целях повышения обоснованности формирования стоимости проектов, предлагаемых для реализации в рамках ФЦПРО, для расчета коэффициента сложности предлагается использовать мультипликативный показатель:

$$K_C = \prod_{I=1}^N K_I,$$

где

N – число показателей, учитывающих отличие объемов работ, их сложности и глубины проработки от типовых, определенных по результатам анализа государственных контрактов 2006 и 2007 годов;

K_I - значение каждого из таких показателей (1... N).

Коэффициент сложности выполнения видов работ (оказания услуг) (слайд 8).

В качестве частных показателей, учитывающих отличие объемов работ, их сложности и глубины проработки от типовых, определенных по результатам анализа контрактов 2006 и 2007 годов, в государственных контрактах на выполнение работ (оказания услуг) могут быть использованы следующие:

- $K_{СЛ}$ – коэффициент сложности вида работ;
- $K_{Н}$ – коэффициент новизны вида работ;
- $K_{Ц}$ – коэффициент ценности результатов работ;
- $K_{М}$ – коэффициент масштабности вида работ;
- $K_{ИНФ}$ – коэффициент, характеризующий объем информационных массивов;
- $K_{СПО}$ – коэффициент, характеризующий сложность специального программного обеспечения;
- $K_{ГМ}$ – коэффициент, характеризующий глубину доработки и/или модернизации системы.

Коэффициент сложности выполнения видов работ НИОКР (слайд 9).

В качестве частных показателей, учитывающих отличие объемов работ, их сложности и глубины проработки от типовых, определенных по результатам анализа контрактов 2006 и 2007 годов, в государственных контрактах на НИОКР могут быть использованы следующие:

- $K_{СЛ}$ – коэффициент сложности вида работ
- $K_{Н}$ – коэффициент новизны вида работ
- $K_{Ц}$ – коэффициент ценности результатов работ
- $K_{М}$ – коэффициент масштабности вида работ
- $K_{К}$ – коэффициент качества вида работ

Коэффициент сложности на поставку (закупку) товара (слайд 10).

В государственных контрактах на поставку (закупку) товара коэффициент сложности K_C учитывает стоимость сборки поставляемого оборудования (если поставляется отдельно), подготовки к ней, а также проведения проверок и испытаний, гарантийное обслуживание.

В качестве частных показателей, учитывающих отличие объемов работ, их сложности и глубины проработки от типовых могут быть использованы следующие:

- K_C – интегральный коэффициент сложности;
- $K_{\text{ОБСЛ}}$ – коэффициент, учитывающий установку оборудования и гарантийное обслуживание;
- $K_{\text{ТИП}}$ – коэффициент, учитывающий специфику поставляемого товара;
- K_T – коэффициент, учитывающий доставку оборудования до грузополучателя (ОУ).

Алгоритм расчета (слайд 11).

1. Весь комплекс работ, планируемых к выполнению в рамках государственного контракта, разбивается на отдельные виды работ в соответствии с этапами реализации контракта.
2. Осуществляется поиск аналога вида работ среди перечня базового (типового) вида выполнения работ.
3. Для каждого вида работ производится оценка уровней сложности оцениваемого и базового (типового) вида выполнения работ.
4. Производится расчет начальной цены государственного контракта на выполнение работ (оказания услуг) методом нормативного калькулирования.

Пример расчета представлен на слайде 12.

Спасибо за внимание (слайд 13).