

**ИНДИКАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ.
ПРИМЕНЕНИЕ ОБЪЕКТНОГО ПОДХОДА К
ОПРЕДЕЛЕНИЮ СИСТЕМЫ
ИНДИКАТОРОВ**

Якименко Андрей Александрович

ОБЩИЙ ПОДХОД К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Индикативное планирование

Индикативное планирование – процесс целеполагания и планирования регулирующей деятельности органов исполнительной власти, основанный на всестороннем мониторинге индикаторов социально-экономического состояния предметной области управления ОИВ и моделировании различных сценариев их взаимосвязанных изменений под воздействием естественных факторов внешней среды и регулирующих воздействий органов власти

Результатом индикативного планирования является индикативный план – документ, регламентирующий:

- Прогнозные значения индикаторов предметной области при условиях сценария 1
- Виды регуляторов, которые должны применять ОИВ для оказания влияния на динамику индикаторов
- Показатели масштабов и степени глубины применения регуляторов

Процесс формирования индикативного плана

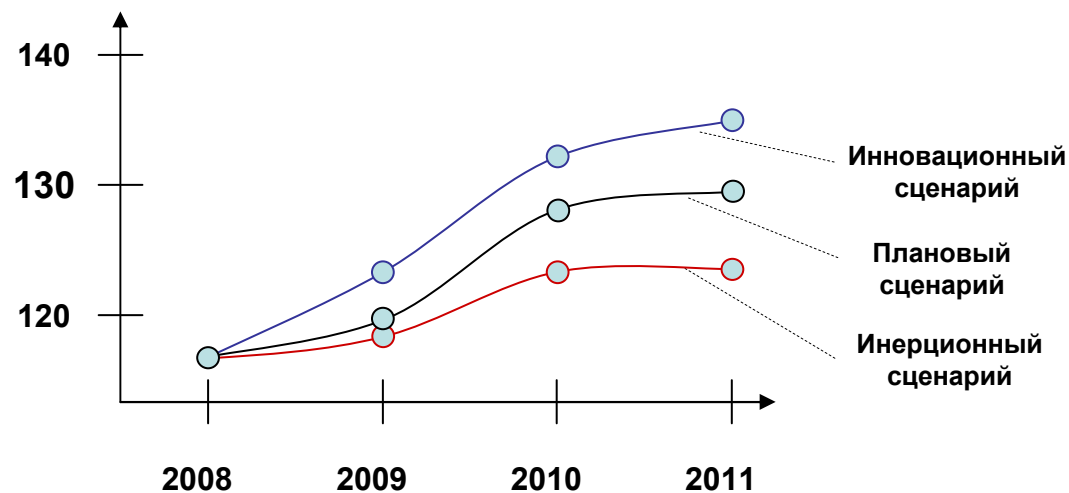


Сценарный подход в индикативном планировании

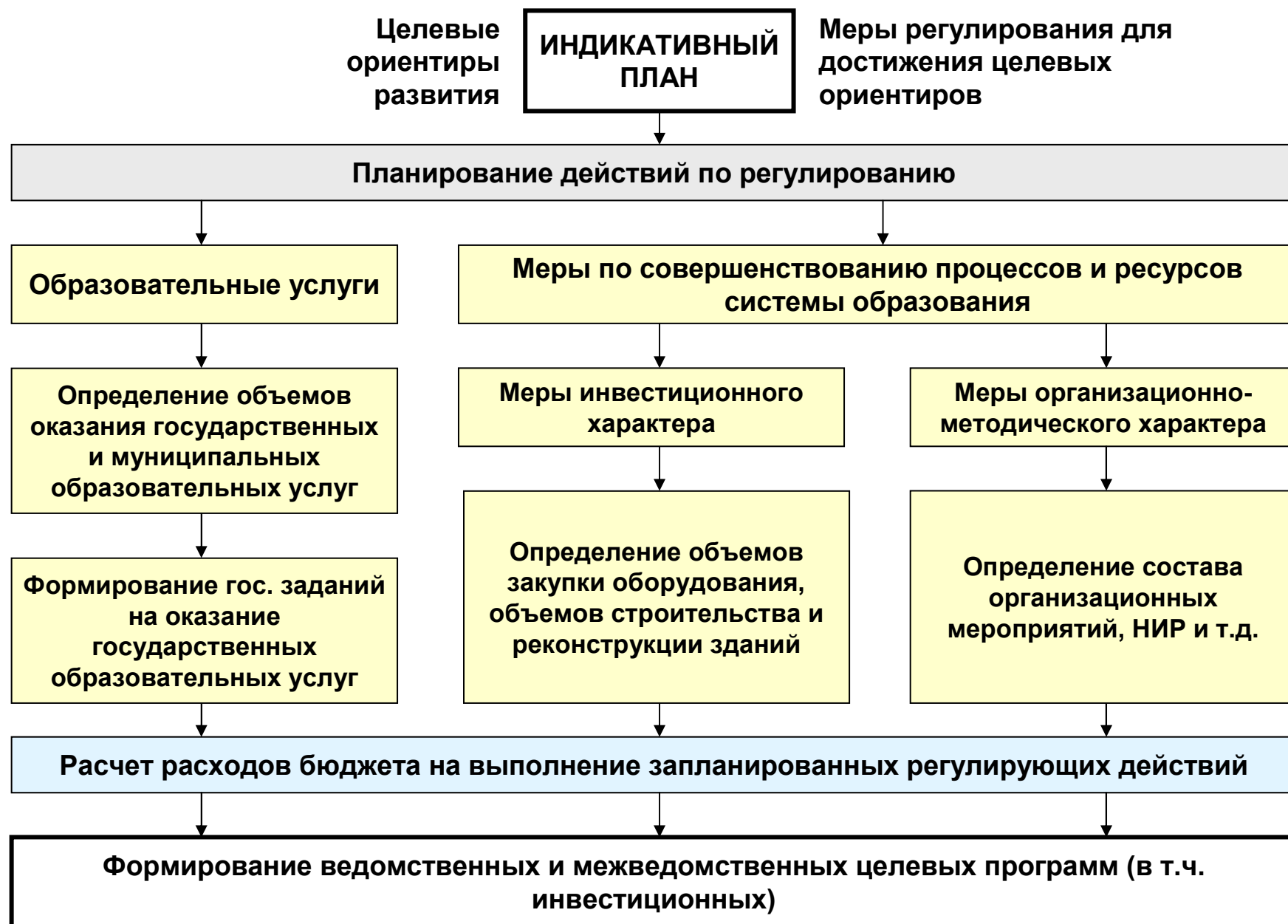
В процессе индикативного планирования *рождается несколько сценариев развития ситуации исходя из макроэкономических и социально-демографических предпосылок:*

- *Инновационный (высокая активность в регулировании, существенные расходы)*
- *Инерционный (низкая активность в регулировании, низкий уровень расходов)*

Исходя из прогнозных объемов поступления доходов в бюджеты различных уровней, *определяется плановый сценарий развития, который в определенных областях управления предусматривает высокий уровень инновационности, сопровождающийся высокой степенью регулирования, а в каких-то областях - инерционное развитие*



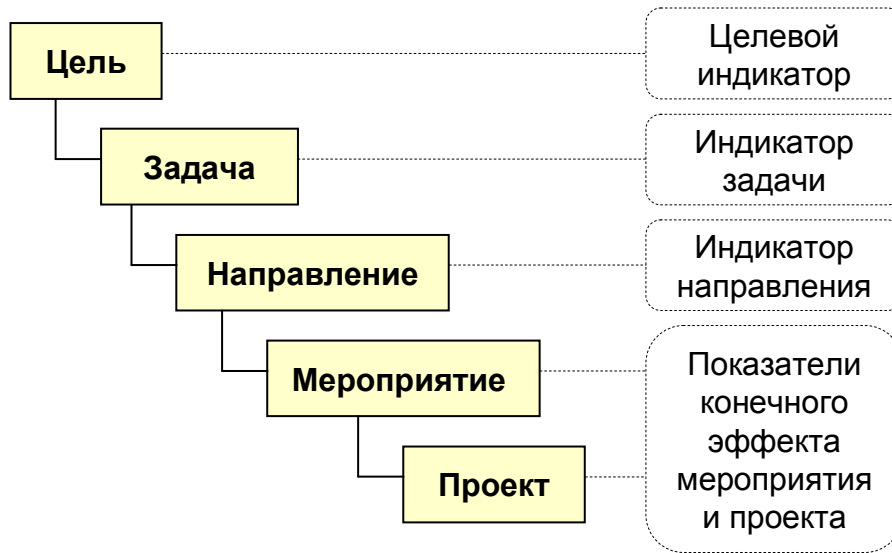
Процесс планирования деятельности по исполнению индикативного плана



**ПРИМЕНЕНИЕ ОБЪЕКТНОГО ПОДХОДА К
ОПРЕДЕЛЕНИЮ СИСТЕМЫ
ИНДИКАТОРОВ**

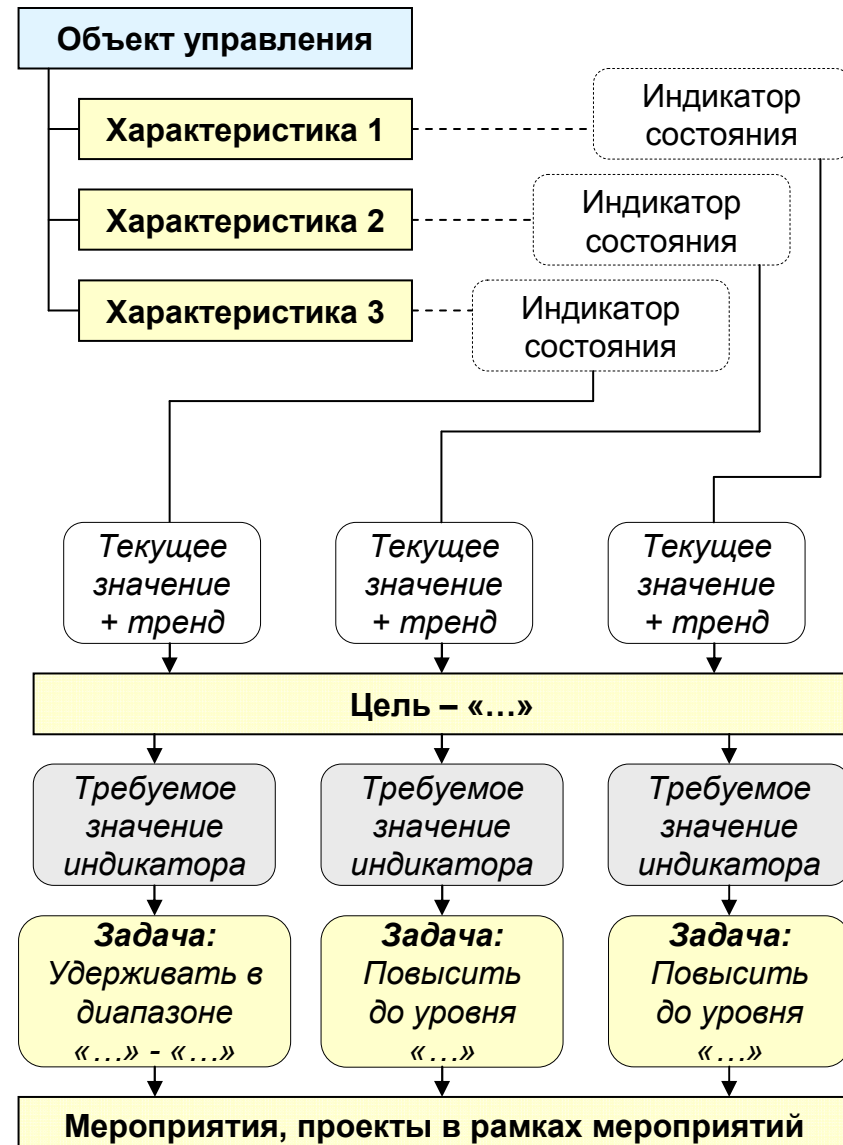
Подходы к определению системы индикаторов

Традиционный подход к определению системы индикаторов



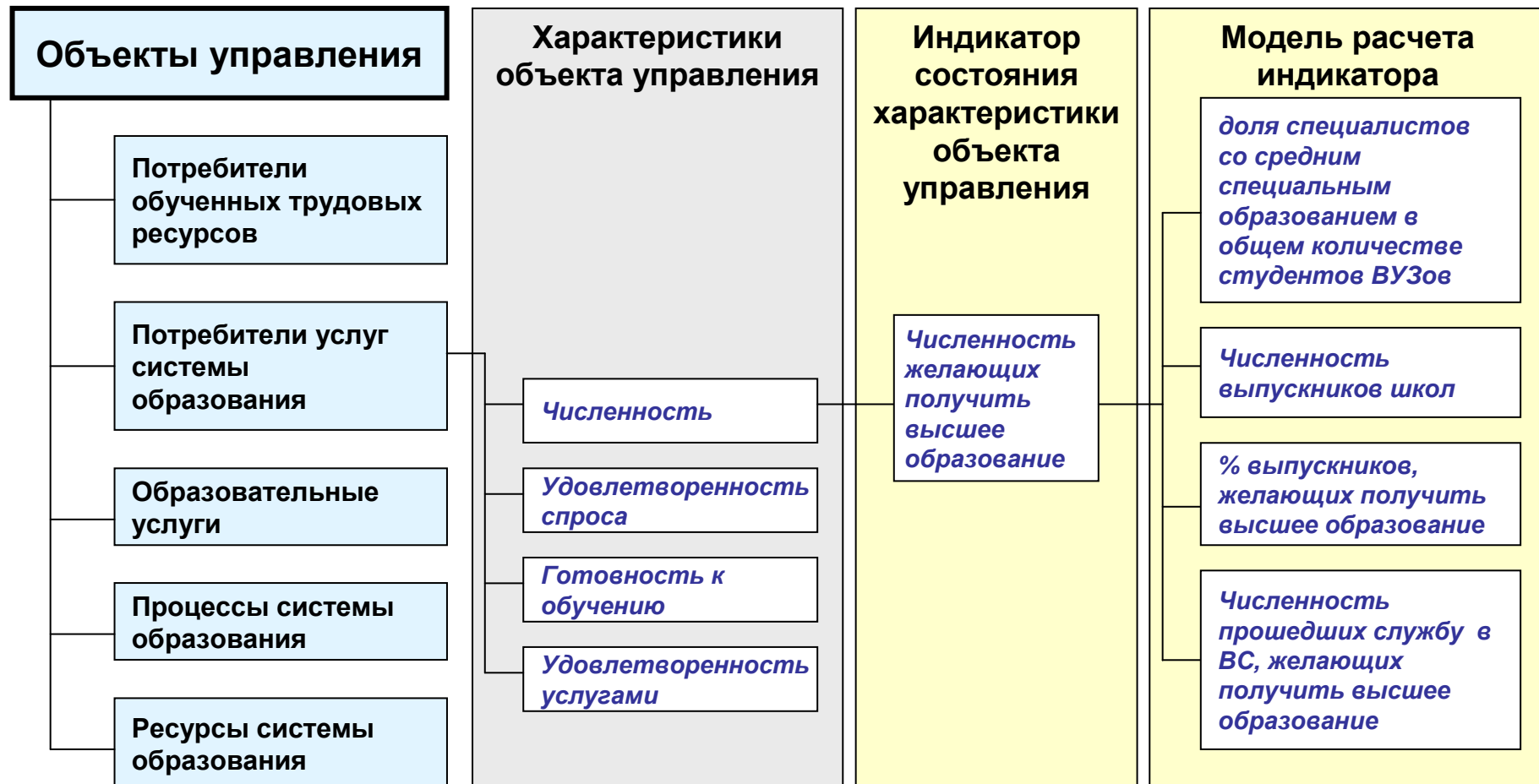
- Основным недостатком такого подхода к определению системы индикаторов является то, что он базируется на субъективном избирательном механизме целеполагания и установления индикаторов
- В рамках такого подхода чрезвычайно легко упустить из виду многие явления и их индикаторы, не попадающие в систему целей, сформированную экспертами

Объектный подход к определению системы индикаторов

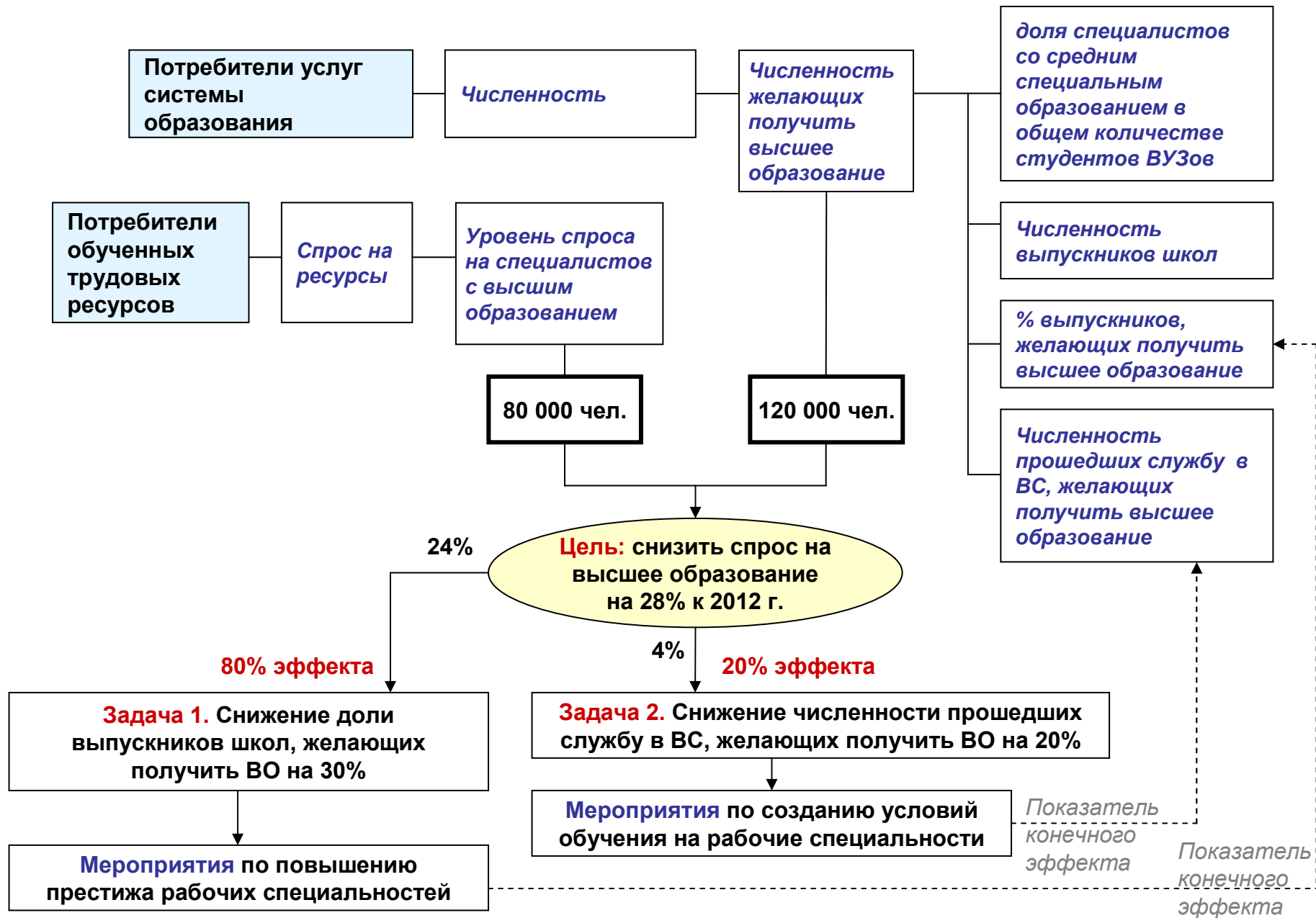


Объектный подход к определению системы индикаторов

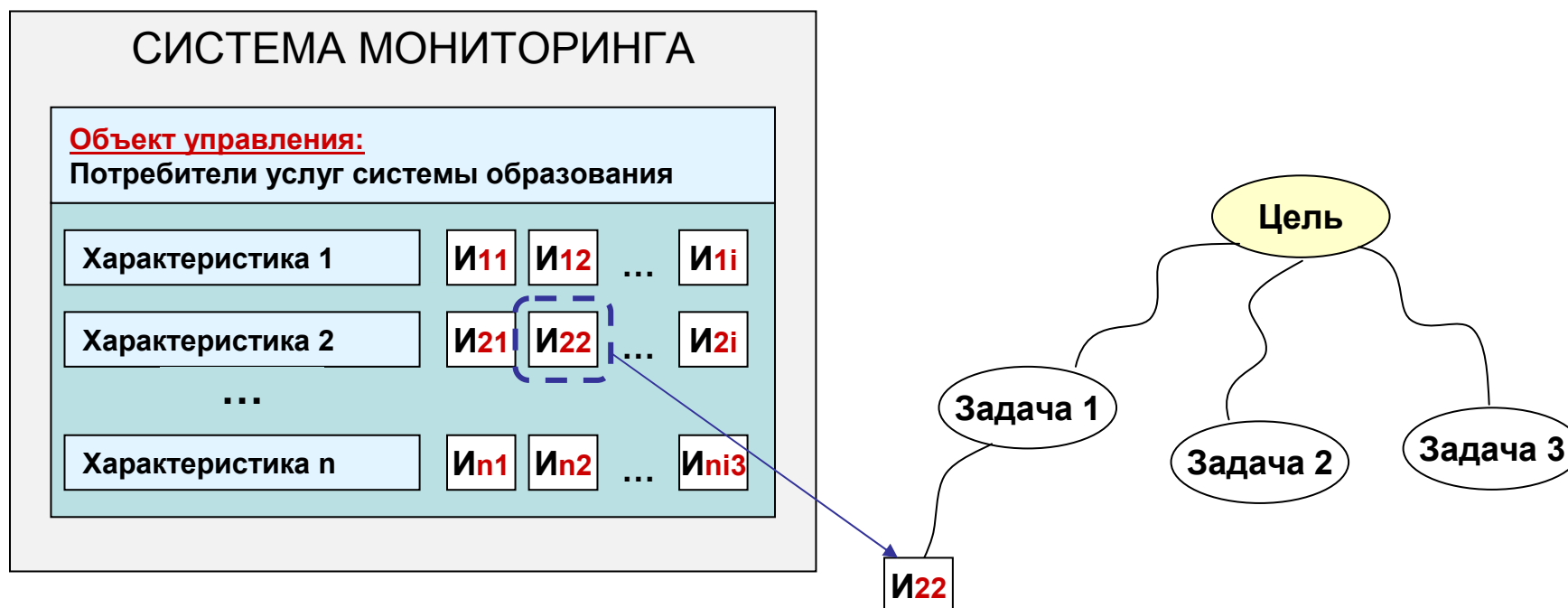
При объектном подходе обеспечивается выделение индикаторов состояния объектов управления. Индикаторы численно определяют каждую характеристику объекта управления. Тем самым исключается возможность упущения из виду важных характеристик и их текущего численного состояния



Переход от объектной модели индикаторов к целеполаганию



Переход от объектной модели индикаторов к целеполаганию



Система целей и задач является **динамическим элементом**, выборка индикаторов для воздействия – тоже динамический элемент, однако сама система индикаторов – **элемент статический**, определяемый характеристиками объекта управления

Преимущества объектного подхода

- Основным преимуществом объектного подхода к определению системы индикаторов является **статичность структуры индикаторов**, которая дает возможность собирать их значения на долгосрочном горизонте и обеспечить тем самым их сопоставимость, что повышает качество и практическую пользу ведомственной статистики. При этом, процесс постановки целей и задач развития облегчается, так как является прямым следствием результатов системного мониторинга статичной структуры индикаторов, описывающих состояния объектов управления.
- В отличие от объектного подхода, при традиционном подходе декомпозиции целей и задач и выбора индикаторов под них возникает очень большая сложность с замером значений индикаторов на долгосрочном временном горизонте, так как цели и задачи (соответственно, и их индикаторы) в данном случае являются **динамическими элементами** и меняются в зависимости от ситуации (изменение федеральных НПА, изменение политики субъекта, изменение направлений работы органов власти). Это влечет за собой изменение состава индикаторов в системе мониторинга и не позволяет собирать по ним данные, важные для отслеживания тенденций.

Спасибо за внимание!
Вопросы