

I.6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ, ФОРМАМ, МЕТОДАМ И ТЕХНОЛОГИЯМ, ВОСТРЕБОВАННЫМ В СУБЪЕКТАХ РФ И НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ.

1.6.1 Формирование новых программ и необходимых мероприятий на ближайшую и среднесрочную перспективу

Результаты исследования показывают, что учащаяся молодежь страны достаточно высоко **информирована** о региональных программах организационно-воспитательной работы с детьми и учащейся молодежью и довольно активно участвует в работе таких программ. Ситуация по федеральным округам варьируется в целом в небольшой мере.

Не слышали о таких программах только 16,5% опрошенных, тогда как каждый третий (33,3%) знает о них, а половина респондентов (48,6%) хотя бы что-то слышала.

В то же время, с точки зрения молодых людей, таких программ недостаточно - в этом уверены более половины респондентов. Считает, что их достаточно 40,6% опрошенных.

В ходе опроса изучалось отношение респондентов к 19 типам программ и мероприятий. Среди них **наиболее популярными** (их посетило наибольшее число респондентов) оказались поездки в лагеря труда и отдыха, а также семинары, конференции и другие формы работы для молодежных и детских общественных объединений (их назвали 48,9% и 48,3% соответственно). К числу наиболее популярных мероприятий следует отнести те из них, которые посвящены памятным датам истории России и государственным символам РФ (45,5%), а также пропаганде здорового образа жизни, противодействию распространению наркомании (45,1%). Весьма востребованы муниципальные мероприятия, связанные с сохранением культурно-исторических традиций региона (44,7%).

Высоким спросом пользуются спортивные соревнования различного рода (41,1%), оборонно-спортивные, военно-прикладные мероприятия (34,4%), а также организованный туризм и экскурсии (40,0%).

Довольно высока востребованность временных рабочих мест для молодежи (38,1%).

Вызывает интерес молодежи участие в различных формах молодежного, детского, ученического самоуправления (35,4%). В работе различных научных сообществ (малых академиях наук, научных обществах и т.д.) готов работать примерно один из четырех респондентов (27,9%).

В молодежные трудовые отряды выезжали 23,3% опрошенных, в лагерях на базе учреждений дополнительного образования были 22,6% участников исследования.

В поисковой работе по увековечиванию памяти воинов, погибших при защите Отечества, участвовали только 16,4% опрошенных.

Еще меньше респондентов пользовались услугами "телефона доверия" или сайтами в Интернете, которые освещают работу с детьми и молодежью (10,8%).

Лишь незначительное число респондентов посещали мероприятия или участвовали в программах по поддержке семьи, в т.ч. помощи в решении жилищных проблем (5-6%).

Из предложенного списка мероприятий и программ **наибольший интерес** молодых людей вызвали те, которые связаны с **отдыхом, образованием и трудоустройством** молодежи. Более половины респондентов в той или иной степени готовы поехать в лагеря труда и отдыха, устроиться на временные рабочие места для молодежи, участвовать в конкурсах на получение стипендий, грантов, премий для молодежи, а также в организованном детско-юношеском туризме и экскурсиях. Высокий интерес вызвало у молодых людей и участие в мероприятиях по пропаганде здорового образа жизни, по противодействию распространения наркомании. Более половины опрошенных могли бы посетить мероприятия для молодежных и детских общественных объединений.

Традиционно стабилен интерес к спорту: каждый второй мог бы посетить спортивные состязания на призы "Золотая шайба", "Кожаный мяч" и т.д. или военно-прикладные, туристические соревнования ("Победа", "Школа безопасности" и др.).

Более половины молодежной аудитории проявили интерес к историческим мероприятиям: к муниципальным, связанным с сохранением культурно-исторических традиций региона, или мероприятиям, посвященным памятным датам истории страны и государственными символам РФ.

Каждый второй мог бы отправиться в трудовой отряд или поучаствовать в работе детских и молодежных клубов/центров по месту жительства.

Достаточно высок интерес к участию в научных сообществах - в них в той или иной мере готов поработать каждый второй.

Наименьшую поддержку получили семейные программы (консультирование, решение жилищных проблем), а также информационная работа ("телефон доверия", сайты в Интернете).

Следует отметить, что те, кто уже имеет опыт участия в тех или иных программах, обычно более активно откликаются на возможность поучаствовать снова.

Исходя из тех ответов, которые дали респонденты на вопросы об актуальных проблемах молодежи, оценок наиболее важных направлений работы с молодежью, анализа ценностей молодых людей и предложенных ими мероприятий, можно обрисовать круг **основных вопросов работы с детьми и учащейся молодежью**.

1. Первое направление должно касаться **трудоустройства молодежи** - временной занятости во время обучения и трудоустройства по окончании обучения (41,1% отметили эту тему как важную проблему молодых в своем регионе, 54,9% назвали важнейшим направлением государственной политики, а каждый четвертый подрабатывает уже сегодня). Это направление должно включать мероприятия по профориентации молодежи, которые были предложены респондентами. К этой же группе мероприятий можно отнести лагеря труда и отдыха, трудовые отряды, которые позволяют молодежи не только отдохнуть, но и заработать, и пользуются значительной поддержкой молодых людей.

2. Не меньшую значимость имеет проблема **образования** для учащейся молодежи: доступность качественного образования как проблему назвали четверть респондентов, а примерно половина опрошенных готовы участвовать в конкурсах на получение стипендий, грантов, премий для поддержки талантливой молодежи. Кроме того, об актуальности темы свидетельствует намерение значительной части опрошенных молодых людей принять участие в деятельности научных сообществ молодежи.

Сами респонденты предлагали организовывать лекции, конференции, семинары, олимпиады, экскурсии, курсы по подготовке в вузы при школах и колледжах, языковые стажировки и т.д., которые способствовали бы развитию образования в регионе и стране.

3. С этой темой тесно связано и развитие детского и юношеского **спорта** - спортивные мероприятия обычно активно посещаются молодыми людьми, а каждый третий респондент сам занимается спортом. Это же направление вышло на первое место в списке предложений по новым мероприятиям, которые называли сами участники исследования (развитие спортивной инфраструктуры, соревнования, создание команд и т.д.).

4. Помимо этого, в отдельное направление можно выделить проблему организации **досуга** молодежи, развития системы дополнительного образования, особенно бесплатного: досуг как проблема волнует каждого четвертого респондента, а мероприятия в рамках этого направления предложил каждый десятый участник опроса (КВН, танцевальные вечера, балы, конкурсы, фестивали и т.д.). Кроме того, назывались такие мероприятия, как организация кружков, секций по месту жительства, поддержка талантов. Будут востребованы и молодежные и детские клубы/центры по месту жительства. В рамках данного направления эффективны будут и мероприятия, связанные с сохранением культурно-исторических традиций региона, посвященные памятным датам в истории страны, которые достаточно активно посещаются молодежью.

5. Развитие **туризма** и экскурсий можно также выделить в самостоятельно направление: эти мероприятия традиционно активно посещаются молодыми, и многие из респондентов хотели бы участвовать в них в дальнейшем. Многие участники исследования предлагали в качестве новых мероприятий турслеты, турпоходы и т.д.

6. Серьезный потенциал имеет направление работы, связанное с пропагандой **здорового образа жизни, противодействие**

распространению наркомании. Эту тему назвали наибольшее число респондентов как проблему молодежи, значительная часть считает ее приоритетным направлением в работе государства с молодежью, и мероприятия по этой теме будут пользоваться поддержкой значительной части целевой аудитории. Сами участники исследования предлагали мероприятия, пропагандирующие здоровый образ жизни - здоровое питание, охрана собственного здоровья, закаливание и др. оздоровительные процедуры и т.п., а также движения и программы против наркотиков, алкоголя, курения, СПИДа.

7. Достаточно актуальной является тема **профилактики правонарушений молодежи, экстремистских проявлений** (каждый четвертый считает ее актуальной проблемой в регионе, и столько же - ключевым направлением государственной политики).

8. **Обеспечение жильем** является актуальной проблемой молодых, по мнению каждого четвертого опрошенного; эта тема занимает третье место в списке проблем, однако лишь небольшая часть респондентов участвует в мероприятиях по ней. Отчасти это можно связать с возрастом опрошенных - лишь небольшая их доля состоит в браке, а отчасти с тем, что молодые люди уверены, что государство не может помочь в обеспечении жильем. Несмотря на это, 26,1% считают это направление важнейшим в работе государства с молодежью.

При формировании государственной политики организационно-воспитательной работы с детьми и учащейся молодежью необходимо учитывать основные **каналы**, через которые молодые люди получают информацию о мероприятиях и программах для молодежи.

Информация о мероприятиях и программах для молодежи доходит до целевой аудитории чаще всего по неформальным каналам - через друзей и знакомых (59,5%), а также через федеральные ТВ-каналы (47,5%), Интернет (42,9%) и

объявления, через информацию в своих учебных заведениях (38,4%). Значимые различия касаются использования Интернета: этот источник чаще всего используют школьники и студенты вузов, тогда как учащимся НПО и СПО Интернет, по-видимому, менее доступен. Названные четыре канала являются наиболее эффективными и удобными для молодежи. Достижимость целевой аудитории через другие каналы заметно ниже.

1.6.2 Создание системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью

Основные подходы к формированию системы

Система учета программ, проектов и мероприятий организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью представляет собой совокупность методических, организационных и технических мероприятий.

Создание единой системы учета позволит оперативно проводить мониторинг хода реализации программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью на федеральном и региональном уровнях. Система позволит отслеживать ход выполнения мероприятий на основе совокупных критериев путем:

- анализа хода реализации программных мероприятий и проектов;
- оценку условий и результатов их финансирования за счет всех источников финансирования (федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, внебюджетные источники);
- определения эффективности реализации мероприятий;
- выявления отклонений от сроков реализации мероприятий и порядка их финансирования.

Представление в системе информации о ходе реализации программных мероприятий осуществляется в целях:

- совершенствования механизма управления реализацией и контроля над ходом выполнения программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью,
- повышения эффективности реализации программных мероприятий,
- упорядочения расходования бюджетных средств и активизации привлечения средств из внебюджетных источников,
- систематизации информации о ходе реализации программных мероприятий на федеральном и региональном уровнях.

Основными требованиями, предъявляемыми к информации, размещаемой в системе учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью, являются:

- объективность;
- точность;
- полнота;
- достаточность;
- систематизированность (структурированность);
- оптимальность обобщения;
- оперативность (своевременность);
- доступность.

Анализ результатов проведенных в рамках настоящего контракта исследований позволяет сформулировать основные подходы к формированию единой системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью:

1. Обеспечение единого комплексного подхода к сбору, анализу и систематизации информации;
2. Обеспечение единой критериальной системы оценки программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью;

3. Формирование единого поля задач по организационно-воспитательной работе с детьми и студенческой молодежью федерального и региональных уровней;

4. Обеспечение устойчивых обратных связей между федеральным уровнем и уровнем субъектов Российской Федерации в рамках обеспечения организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью;

5. Создание единой автоматизированной системы по сбору, учету и хранению информации о программах, проектах и мероприятиях, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Кратко охарактеризуем каждый из предложенных подходов к формированию системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Обеспечение единого комплексного подхода к проведению к сбору, анализу и систематизации информации

Как показали результаты проведенных в рамках настоящего контракта исследований, статистические данные, предоставляемые региональными экспертами, зачастую имеют различный формат, различное время оценки («замера») и отсутствуют ссылки на способы сбора информации и расчета приводимых показателей. Все это, с точки зрения решения задач ГМП, а также оценки эффективности деятельности с помощью целевых индикаторов и показателей, затрудняет расчеты и накладывает определенные ограничения в тех случаях, когда источник и способ расчета региональных данных не может быть прослежен в явном виде. Кроме того, возникают проблемы с синхронизацией данных, полученных в разных регионах в разное время.

Поэтому в рамках создания системы представляется целесообразным создание разъяснительных и методических материалов, касающихся важнейших индикаторов, для расчета которых необходима информация определенного формата от органов управления образованием субъектов федерации.

Обеспечение единого комплексного подхода к проведению мониторинговых исследований предусматривает применение:

- единых требований к формату данных;
- единых регламентов сбора и предоставления информации;
- единых подходов к оценке и анализу информации;
- возможности формирования разноуровневых срезов данных мониторинга (уровни субъектов РФ, уровни направлений ГМП, уровни проектов, программ и мероприятий и т.д.).

Данный подход позволит повысить качество обработки и систематизации результатов реализации проектов и мероприятий в рамках организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью на региональном, а, следовательно, и федеральном уровнях.

Обеспечение единой критериальной системы оценки программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью

В настоящее время в рамках реализации Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации выполняется целый ряд федеральных программ и проектов, каждая из которых предусматривает свои цели и задачи. Кроме того, в субъектах Российской Федерации реализуются региональные программы, направленные на обеспечение организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью и учитывающие потребности и социально-экономическую ситуацию в рамках каждого из регионов.

Соответственно, каждым регионом разработана собственная система индикаторов и показателей для оценки эффективности реализации региональных программ. Данная особенность региональных программ сказывается на форматах собираемых данных для отчетности и оценки хода реализации целевых программ. Для каждой из направлений ГМП вводятся статистические

показатели, которые отражают достижение запланированных пороговых значений к определенному периоду, и поэтому не являются достоверными информативными источниками для расчета показателей организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью федерального уровня.

Разработка в рамках контракта предложений по созданию единой критериальной системы оценки реализации мероприятий и проектов регионального уровня позволит сформировать единую методологию сбора и формат собираемых данных, и тем самым повысить достоверность оценивания хода реализации программных мероприятий.

Формирование единого поля задач по организационно-воспитательной работе с детьми и студенческой молодежью федерального и региональных уровней

В настоящее время в рамках реализации мероприятий Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется на двух уровнях:

- в рамках реализации целевых программ и проектов федерального уровня;
- в рамках реализации региональных программ и проектов.

Если в первом случае осуществляется централизованное управление ходом реализации единых для всех субъектов Российской Федерации утвержденных программных мероприятий в рамках запланированных объемов финансирования, то во втором случае, каждый регион РФ расходует свои финансовые ресурсы на удовлетворение приоритетных со своей точки зрения потребностей работы с детьми и студенческой молодежью.

В соответствии с этим, формирование единого поля задач по обеспечению организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью будет проводиться за счет анализа региональных программ и проектов всех субъектов РФ, выбора направлений наиболее типичных и востребованных

программ с целью переноса их на федеральный уровень. Это позволит увеличить масштаб, качество и глубину проведения реформ, а также будет способствовать распространению лучшего регионального опыта в системе образования РФ.

Обеспечение устойчивых обратных связей между федеральным уровнем и уровнем субъектов Российской Федерации в рамках обеспечения организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью

Данный подход предусматривает осуществление двустороннего информационного потока между федеральным уровнем и уровнем субъектов Российской Федерации в рамках организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью. Со стороны субъекта РФ поступает статистическая информация и значения целевых показателей и индикаторов хода реформы в данном субъекте РФ. На федеральном уровне предполагается проводить централизованно многофакторный и многокритериальный анализ полученной со всех регионов РФ информации и разрабатывать обоснованные рекомендации по совершенствованию процесса реформирования для каждого из них. Кроме того, с федерального уровня будет передаваться информация о параметрах хода реализации программных Стратегии ГМП в регионе и по стране в целом, что позволит отранжировать регионы РФ по уровню состояния организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Принципы организации взаимодействия с региональными органами управления образованием

По результатам проведенных исследований результатов реализации мероприятий по организационно-воспитательной работе с детьми и студенческой молодежью в регионах Российской Федерации можно сформулировать основные принципы и способы организации взаимодействия с региональными органами управления образования (ОУО):

1. посредством официальных запросов;

2. привлечение региональных экспертов и экспертов федерального уровня для оценки хода реализации мероприятий на федеральном и региональном уровнях;

3. анализ региональных программ и проектов в сфере организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью;

4. предоставление информации в единую автоматизированную систему по сбору, учету и хранению информации о программах, проектах и мероприятиях, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Создание единой автоматизированной системы по сбору, учету и хранению информации о программах, проектах и мероприятиях, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью

Создание единой автоматизированной системы по сбору, учету и хранению информации о проектах, реализованных в рамках организационно-воспитательной работе с детьми и студенческой молодежью на региональном и федеральном уровнях, позволит использовать для проведения мониторинговых и экспертно-аналитических оценок хода реализации программных мероприятий в сфере молодежной политики фактическую информацию о деятельности различных уровней системы образования, начиная от уровня отдельного ОУО и до федерального уровня.

Автоматическое обновление баз данных хранения фактической информации может быть обеспечено за счет разработки и размещения непосредственно в ОУО регионов РФ специальных программных средств формирования сводных форм отчетности выполнения региональных проектов (АРМ региона) для занесения в федеральную базу данных автоматизированной системы.

Систематизированность и структурированность данных обеспечивает программное обеспечение и привлечение группы экспертов по разработке

специального программного обеспечения (ПО) для максимального учета всех пожеланий Заказчика и обеспечения эффективного отражения итогов мониторинга и дополнительных аналитических работ с целью повышения эффективности принятия решений относительно программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Подобная систематизация, как правило, по мере накопления материалов, позволяет также проводить кластерный анализ экспертных оценок с целью выявления наиболее грамотных экспертов в рамках групп и повышения качества оценок на последующих этапах реализации программ и мероприятий.

Предложения по созданию единой автоматизированной системы по сбору, учету и хранению информации о программах, проектах и мероприятиях, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью

Для получения достоверных оценок состояния системы организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью в целом по Российской Федерации необходимо иметь единую систему учета, контроля и анализа проектов, программ и мероприятий, реализуемых на федеральном и региональном уровнях как в рамках федеральных целевых программ, так и региональных программ и проектов.

Применение системы обновляемых баз данных позволит:

- повысить оперативность расчета по оценке состояния;
- повысить качество хранения и систематизации информации (за счет введения единого регламента по заполнению баз данных);
- повысить достоверности получаемой, обрабатываемой и хранимой информации, используемой в процессе работы отделов федеральных целевых программ в сфере образования;
- сократить сроки проведения технологических процессов, а также подготовки и оформления документов;

– повышение оперативности контроля над деятельностью ОУО по молодежной политике субъектов РФ.

Применение данных баз позволит производить оценочные и рейтинговые расчеты для получения различных характеристик по различным запросам, что существенно облегчит работу экспертов и повысит качество и достоверность результатов анализа состояния системы организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью. Кроме того, регулярный учет и анализ региональных программ позволит сформировать обоснованные предложения по коррекции программных мероприятий в рамках выполнения федеральных целевых программ реформирования в сфере воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Проблемой любой информационно-аналитической системы является насыщение базы данных системы информационной составляющей, то есть представление и поддержание в актуальном состоянии всех требуемых для полноценного анализа данных. Так как основной задачей является автоматизация процессов «ручной» обработки информации, наполнение базы данных должно осуществляться в полуавтоматическом режиме. Для этого необходимо, чтобы требуемые данные, с которыми автоматизированная система будет взаимодействовать, были строго формализованы. Это можно обеспечить за счет разработки и размещения непосредственно в ОУО регионов РФ специальных программных средств формирования сводных форм отчетности выполнения региональных проектов (АРМ региона) для занесения в федеральную базу данных автоматизированной системы.

Для повышения заинтересованности самих ОУО регионов в актуализации и хранении информации о региональных программах и проектах в сфере воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью необходимо оснастить их аналитической системой, аналогичной федеральной, но предназначенной для выдачи обобщенной аналитической информации о ходе

выполнения проектов только в своем регионе. Система федерального уровня позволит иметь полную картину организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью по Российской Федерации в целом.

Заполнение базы данных должно производиться непосредственно в АРМ регионов путем ручного ввода данных по проектам, программам и мероприятиям, реализуемым в рамках региональной программы по направлениям в сфере молодежной политики. Для обеспечения этого процесса интерфейсная часть АРМ должна быть выполнена с учетом эргономики и удобства. Каждый атрибут программы или проекта должен быть иметь отдельное поле ввода с полной расшифровкой наименования и подробным описанием формата ввода, с примерами и контролем правильности введенных данных. Также должна быть реализована обширная система всплывающих подсказок для уточнения неоднозначных ситуаций при заполнении формы.

В системе должен быть реализован контроль введенных данных, который представляет собой процедуру, проверяющую соответствие введенных пользователем в поля данных форматам этого поля. Любое несоответствие в части данной проверки означает невозможность отправки этой формы отчетности, о чем незамедлительно будет сообщено пользователю.

Обоснование и принципы создания специализированных АРМ системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью. Описание полей и структуры базы данных проектов и АРМ

Специализированные АРМ разрабатываются для создания единой автоматизированной системы учета, программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью, с целью своевременного контроля и принятия обоснованных управленческих решений по обеспечению их качественного выполнения.

Основной задачей создаваемой автоматизированной системы является получение и поддержание в актуальном состоянии информации о выполнении

целевых программ, проектов и мероприятий организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью. Необходимой и неотъемлемой частью системы является также выдача обобщенной аналитической информации о ходе выполнения проектов в виде сводных форм отчетности по любым выбранным показателям и за любой промежуток времени.

В соответствии с поставленной задачей разрабатываемая автоматизированная система должна иметь трехуровневую систему:

- уровень сбора информации о ходе выполнения проектов (АРМ исполнителя);
- уровень обработки и хранения информации;
- уровень аналитики и статистики.

Основу системы будет составлять база данных, содержащая весь объем информации, необходимый для сбора и анализа данных мониторинга проектов, реализуемых в рамках целевых программ и проектов на федеральном и региональном уровнях.

Проблемой любой информационно-аналитической системы является насыщение базы данных системы информационной составляющей, то есть представление всех требуемых для полноценного функционирования данных. Так как основной задачей является автоматизация процессов «ручной» обработки информации, наполнение базы данных должно осуществляться в полуавтоматическом режиме. Для этого необходимо, чтобы требуемые данные, с которыми автоматизированная система будет взаимодействовать, были строго формализованы. В соответствии с этим, АРМ должна быть разработана с использованием программных средств формирования сводных форм отчетности выполнения программ и проектов, с помощью которого ОУО субъектов РФ могли бы предоставлять актуальную информацию о выполнении проектов для занесения в базу данных создаваемой автоматизированной системы.

Файлы, сформированные с помощью АРМ, будут поступать для импорта в автоматизированную систему с определенной периодичностью, тем самым, обновляя при каждом поступлении информацию о ходе выполнения проектов. В

связи с этим, в автоматизированной системе будет заложена возможность формирования аналитических отчетов, справок и т.п. не только на текущую дату, а за любой промежуток времени, образуя архив поступления отчетов от исполнителей проектов.

Требования к функциям, выполняемым АРМ

Разрабатываемые АРМ должны выполнять следующие функции:

- ручной ввод исходных данных (необходимого атрибутивного состава по проектам и программам);
- проведение первичной обработки данных: первичный контроль ввода данных с отклонениями неправильных данных, дополнительные настройки проверок, выявления непротиворечивости исходных данных;
- формирование файлов отчетности требуемого формата (сводных форм отчетности) для импорта в автоматизированную систему программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью для проведения более глубокого многокритериального анализа оценки хода реализации мероприятий в сфере ГМП;
- временной контроль исполнения отчетности о ходе реализации программ и проектов в сфере молодежной политики;
- хранения архивных копий форм отчетности;
- обеспечение защиты информации от несанкционированного доступа.

Требования к функционированию АРМ

АРМ будет устанавливаться на удаленных источниках (в ОУО субъектов Российской Федерации) и обеспечивать их взаимодействие с базой данных автоматизированной системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью. Взаимодействие целесообразно осуществлять посредством создания и заполнения файла определенного формата для последующей отправки, которая

может быть осуществлена посредством сети Интернета или различных съемных носителей информации.

Файл должен содержать информацию обо всех необходимых атрибутах проекта и ходе его выполнения. Это позволит однозначно идентифицировать полученную информацию. При получении файл будет импортироваться в базу данных автоматизированной системы, в результате чего будет достигаться обновление информации о проектах. Должна быть исключена возможность повторного импорта данных из одного и того же файла.

С целью синхронизации информации между АРМ и автоматизированной системой должна быть предусмотрена обратная связь, т.е. при копировании файла отчетности в автоматизированную систему на съемный носитель информации или посредством сети Интернет будет сформирован служебный файл (сообщение) с отметкой об обновлении баз данных и обеспечен его импорт в АРМ.

Заполнение сводных форм отчетности будет производиться непосредственно в АРМ субъекта РФ путем ручного ввода данных в файле шаблона. Для обеспечения этого процесса интерфейсная часть АРМ будет выполнена с учетом эргономики и удобства. Каждый отчетный показатель проекта или мероприятия будет иметь отдельное поле ввода с полной расшифровкой наименования и подробным описанием формата ввода, с примерами и контролем правильности введенных данных. Также будет предусмотрена обширная система всплывающих справочников и подсказок для уточнения неоднозначных ситуаций при заполнении формы.

В обязательном порядке в разрабатываемых АРМ должен быть реализован контроль введенных данных, который представляет собой процедуру, проверяющую соответствие введенных пользователем в поля данных форматам этого поля. Любое несоответствие в части данной проверки означает невозможность отправки этой формы отчетности, о чем незамедлительно будет сообщено пользователю.

Также должен быть реализован временной контроль исполнения отчетности. Данная функция предусматривает наличие в АРМ системы регулярных (с определенной периодичностью) сообщений пользователю о необходимости заполнения формы отчетности и отправки данной формы в автоматизированную систему Заказчика (федеральный уровень).

Периодичность сообщений должна быть согласована с Заказчиком. Пользователь АРМ (ОУО субъекта РФ) не должен иметь возможность редактировать параметры этой функции.

Кроме того, в АРМ должны быть реализованы возможности хранения архивных копий форм отчетности, которые были отправлены в автоматизированную систему ранее, и просмотра архивных копий форм отчетности с целью ознакомления, однако, редактирование архивных форм не допускается. Процесс формирования и ведения архива будет полностью автоматизирован, участие пользователя будет исключено.

При формировании файла отчетов должна быть разработана система автоматического именования файла отчетности для различных субъектов РФ. Например, файл отчета по Самарской области за 2009 год, должен быть назван «M_Samara_2009.prj». Эта информация будет дублироваться внутри файла и быть скрытой от пользователя, чтобы исключить возможность неоднозначной идентификации при переименовании файла вручную/

Предложения по Регламенту функционирования АРМ

В соответствии с функциональным назначением, взаимодействие АРМ с автоматизированной системой, а также общий алгоритм функционирования системы, предлагается организовать следующим образом (см. рисунок 1.6.1).

Автоматизированная система будет установлена у Заказчика. В ОУО субъекта РФ по молодежной политике будет поставлен компакт-диск с дистрибутивом программного обеспечения АРМ и идентификационный файл субъекта РФ. На основе указанного файла будет осуществлять ввод информации

о ходе выполнения программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

Данные, уже однажды введенные пользователем АРМ, будут сохранены во внутренней базе данных АРМ, поэтому их повторный ввод не потребуется, информация будет только дополняться.

В соответствии с заданной Заказчиком периодичностью будет появляться напоминание о необходимости отправки ему данных о ходе выполнения проекта. После создания файла отчетности в АРМ данный файл импортируется посредством сети Интернета или различных съемных носителей информации в автоматизированную систему. При копировании файла отчетности в автоматизированную систему на съемный носитель информации или посредством сети Интернет с целью обеспечения синхронизации данных формируется служебный файл (сообщение) с отметкой об обновлении баз данных и обеспечивается его импорт в АРМ.

Требования к эргономике и технической эстетике

Требования к внешнему оформлению

АРМ должно иметь интуитивно понятный интерфейс, деловой стиль оформления и разрабатываться с использованием типовых элементов Windows-приложений. Расположение элементов управления (выпадающих меню, экранных кнопок, линеек прокрутки и т.п.) должно соответствовать общепринятым правилам.

Требования к диалогу с пользователем

Интерфейс пользователя должен обеспечивать удобную, интуитивно понятную навигацию, рассчитанную на пользователя, который хорошо знает свою предметную область и не является специалистом в области автоматизации.

АРМ должно иметь контекстно-зависимую справочную систему.

Интерфейс пользователя должен отображать только те возможности, которые доступны конкретному пользователю.

Требования к защите информации от несанкционированного доступа

АРМ должно иметь собственную систему разграничения доступа к своим функциям, обеспечивающую функциональный уровень безопасности. Данная система может быть организована посредством программной оболочки АРМ или средствами СУБД.

Для авторизации доступа возможно использование инструментов обеспечения информационной безопасности, предусмотренных в ОС и СУБД.

Требования по сохранности информации при авариях и сбоях

В АРМ должна обеспечиваться сохранность информации при отказе оборудования и сбое программного обеспечения за счет создания резервной копии программного обеспечения и внутренних баз данных АРМ.

Должна быть предусмотрена возможность восстановления данных в течение одного дня с момента возникновения сбоя. Для данных, поступающих из внешних систем, восстановление должно осуществляться с помощью их повторного ввода или импорта.

Время восстановления АРМ (после восстановления технических и общесистемных программных средств) не должно превышать 0,5 часа.

Требования к стандартизации и унификации

Модули АРМ должны использовать единые справочники, словари и классификаторы.

Содержание и оформление передаваемой документации на АРМ должно быть приведено в соответствие требованиям действующих в информационных технологиях стандартов и нормативных документов.

Требования к информационному обеспечению

Требования к стандартному формату файлов информационного обмена

Все синхронизационные файлы (сводных форм отчетности и файл параметров проекта) будут представлять собой либо заархивированный файл Microsoft Access (*.mdb), либо файл формата XML (спецификацию необходимо разработать совместно с Заказчиком, с целью предусмотреть возможность интеграции создаваемой системы с существующими).

Требования по использованию справочников и классификаторов

АРМ должны использовать общесистемные справочники, словари и классификаторы. Ведение общесистемных справочников, словарей и классификаторов осуществляется централизованно.

Для заполнения полей таблиц в АРМ должен быть реализован механизм выбора необходимого значения из предоставленной нормативно-справочной информации. Данный механизм целесообразно реализовать на основе стандартных для используемой среды разработки управляющих элементов (например: TreeView, ComboBox и т.д.).

Требования к лингвистическому обеспечению

Взаимодействие пользователя с АРМ должно осуществляться на русском языке (кодировка Windows 1251). Исключение могут составлять только системные сообщения, выдаваемые программными продуктами третьих компаний.

Все документы, производимые АРМ, должны предоставляться пользователю на русском языке.

Графический интерфейс пользователя АРМ должен быть создан на русском языке.

Вся документация, создаваемая в рамках разработки АРМ, должна быть составлена на русском языке.

Требования к программному обеспечению

База данных автоматизированной системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежь будет функционировать под управлением СУБД MS SQL Server 2005 Workgroup Edition. SQL Server - это комплексное, интегрированное, законченное решение обработки данных, предоставляющее всем пользователям организации наиболее безопасную, надежную и производительную платформу для данных предприятия и приложений. Данная СУБД является одним из лидеров на мировом рынке Программного обеспечения данного типа. По сравнению с СУБД Oracle MS SQL Server имеет более дружелюбный интерфейс, относительную простоту администрирования и разработки баз данных, наряду с этим ни в чем не уступая по многим параметрам производительности и надежности хранения данных. Также следует сказать о том, что работа АС на основе более простых файловых СУБД (например, MS Access) не удовлетворяет потребностям создаваемой системы. Такие СУБД имеют ограничения по объемам обрабатываемой информации и сложность многопользовательского доступа (возникновение коллизий и т.п.).

Поэтому разрабатываемые АРМ будут иметь дружелюбный интерфейс по отношению к АС.

Качество всего использованного программного обеспечения или программных компонент АРМ будет подтверждено соответствующими лицензиями.

АРМ будет поставляться Заказчику на магнитных или оптических (CD-ROM) носителях.

Требования к техническому обеспечению

Должно быть обеспечено функционирование АРМ на компьютерах, удовлетворяющих следующим требованиям:

Операционная система - Windows 2000 или более поздних версий (Windows XP, Vista);

Оперативная память - 128 МБ;

Дисковое пространство – не более 30 Мб;

Офисные приложения MS Office 97 или более поздних версий.

При выполнении всех этих требований должна гарантироваться надежная и бесперебойная работа всех разрабатываемых приложений АРМ.

Требования к организационному обеспечению

При создании АРМ должен быть разработан пакет документации, обеспечивающей эксплуатирующие службы всех уровней соответствующими нормативно–техническими документами.

Эксплуатационная документация должна соответствовать существующей структуре, перечню выполняемых функций, порядку работы и взаимодействия эксплуатирующих служб всех уровней.

При технической реализации системы, представленной на схеме 1, должно быть разработано описание дополнительного регламента для ОУО субъектов РФ, обеспечивающего, в случае использования для передачи данных среду отличную от сети Интернет, полноценную синхронизацию данных в автоматизированной системе.

Описание полей и структуры системы (базы данных проектов и АРМ)

Основу создаваемой системы должны составлять базы данных (хранилища) с полной информацией по программам, проектам и мероприятиям, реализуемым в рамках организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью во всех субъектах РФ.

Примерные атрибуты информации по программам, проектам и мероприятиям, подлежащие систематизации и учету в создаваемых базах данных по каждому субъекту РФ:

1. Подразделение ОУО субъекта РФ, ответственное за проведение организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью:

полное название подразделения ОУО, адрес, телефон, e-mail, должность, ФИО руководителя.

2. Основные региональные программы, проекты и мероприятия организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью в субъекте РФ (кто и когда утвердил; плановые данные, с разбивкой по годам реализации и плановыми объемами финансирования из всех источников (федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, внебюджетные источники)).

3. Нормативно-методическое обеспечение реализации региональных программ, проектов и мероприятий в сфере организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью в субъекте РФ:

- нормативные документы по ходу реализации программы (перечень документов и текстовые их варианты);

- методическое сопровождение по оценке эффективности реализации программ (методики оценки социально-экономического эффекта реализации программ, эффективности расходования финансовых средств и пр.).

4. Реализация основных направлений молодежной политики в субъекте РФ:

- интегральная оценка (система индикаторов, предложенная в рамках настоящего контракта);

- достигнутые значения индикаторов и показателей хода региональных программ и проектов (если предусмотрены);

- фактические объемы финансирования (по направлениям организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью);

- основные мероприятия (по годам реализации):

- наименование;
- направление организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью;
- объем финансирования;
- количество участников;

- количество учреждений (образовательных, общественных и т.д.);
- место проведения;
- территориальный охват мероприятия.

5. Общественные объединения молодежи в субъекте РФ (по возрастной группе: молодежные, детские, студенческие объединения):

- дата создания, регистрация (где и когда);
- направленность;
- актив (ФИО, должности);
- основные мероприятия (по годам реализации: дата и место проведения, тема, количество участников, основные результаты).

Предложенные атрибуты информации по программам, проектам и мероприятиям, подлежащие систематизации и учету в создаваемых базах данных будут доработаны после согласования с Заказчиком и прописаны в Техническом задании на создание системы учета программ, проектов и мероприятий, организационно-воспитательной работы с детьми и студенческой молодежью.

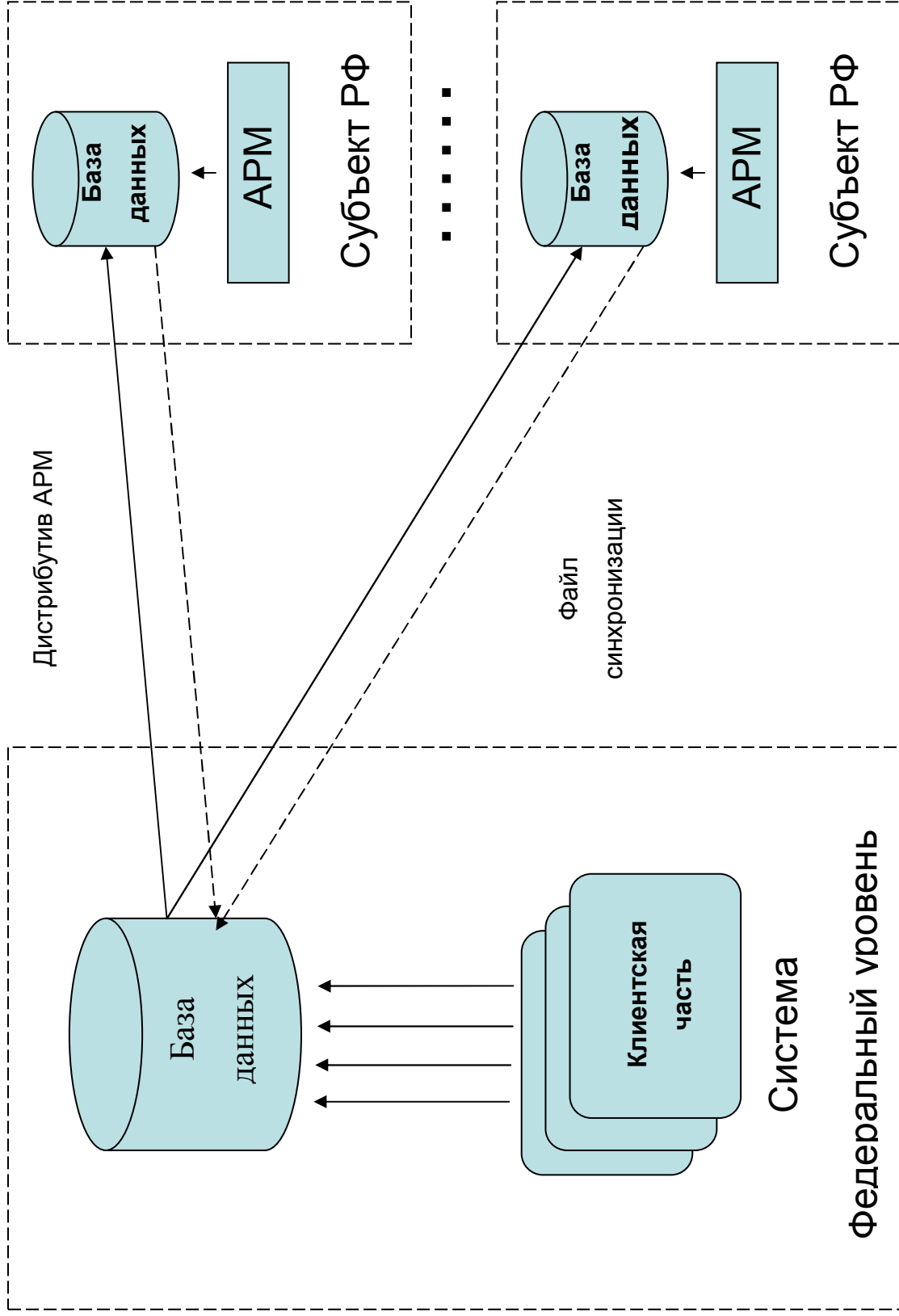


Схема 1. Организация взаимодействия элементов системы

1.6.3 Формирование индикаторов и показателей результативности региональных программ и мероприятий с учетом программ и мероприятий федерального уровня

В Протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Фрадкова М.Е. от 23 января 2006 г. № МФ-П16-1пр. в разделе «Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью» описаны основные направления реализации молодежной политики силами Органов управления образованием. В рамках регионального исследования в 2008 году проводились расчеты значений индикаторов по 30 субъектам РФ, где на основании информации из различных источников оценивалась эффективность реализации мероприятий в рамках молодежной политики, проводимой ОУО. В ходе исследований также была проделана существенная методологическая работа по внесению предложений для дополнения и корректировки индикаторов, подходов к расчетам их текущих значений, а также рассматривались материалы, которые вкупе с анализом паспортом Программ и отдельных проектов могут составить картину для стратегических обзоров федерального уровня в области молодежной политики, проводимой ОУО, и сформировать возможные пути развития основных направлений, сформулированных в указанном базовом документе. Процесс сбора и обработки информации показал необходимость создания адекватных механизмов оценки эффективности результатов Программ ОУО

субъектов РФ в области проведения молодежной политики. Таким образом, обоснование создания таких механизмов, с учетом опыта 2008 года, необходимая коррекция и проверка их релевантности является первой важнейшей задачей для последующих этапов работы с региональными данными, особенно в рамках задачи учета приоритетов и опыта федерального уровня. Вторая основная задача в рамках формирования индикаторов и показателей результативности региональных программ и мероприятий с учетом программ и мероприятий федерального уровня – это дополнительный сбор данных федерального уровня, интерпретация полученных на различных уровнях результатов, аналитическое обоснование тех или иных явлений, интеграция данных и описание полученных закономерностей и тактических решений в области реализации молодежной политики силами ОУО.

В рамках данного исследования приводится методологическое обоснование создания механизмов обратной связи для оценки эффективности процессов на основе индикаторов и показателей, скорректированных с учетом опыта проведения подобной работы в 2008 году на уровне субъектов РФ. Поскольку для разработки методологии подсчета показателей, сбора адекватных данных и мониторинга ситуации в целом необходимо иметь однозначную трактовку терминов, используемых в системе показателей и индикаторов, необходимо составление глоссария терминов и их обоснование по итогам работы с регионами в 2008 году. Кроме того, важно обратить внимание на возможные варианты уточнения показателей за счет сбора не только количественной информации, но также и качественных характеристик показателей и индикаторов для программ федерального уровня.

Представленные в соответствующем разделе методологические аспекты создания механизмов подсчета показателей и индикаторов, также с учетом опыта 2008 года, необходимо будет расширить до федерального уровня, где проблематика, связанная с оценкой тех или иных параметров эффективности будет воспроизводиться уже в более крупных масштабах. Анализ

использованных и протестированных в рамках пилотных исследований источников информации для получения эмпирических значений, степени их достоверности и открытости, возможности использования указанных источников, механизмы запросов и получения данных, необходимых для оценки хода реализации молодежных программ и мероприятий будет также необходимо использовать на федеральном уровне. Приведенные ранее методологические аспекты носят рекомендательный характер и ориентированы на использование как количественных, так и качественных данных из различных источников для последующего анализа и определения оптимальных путей сбора информации и подсчетов показателей и индикаторов на этапе комплексной оценки мероприятий молодежной политики как на уровне регионов, так и на федеральном уровне, предполагающем массовое распространение проектов и количественный анализ итогов реализации.

Подходы к анализу конкретных мероприятий в рамках федеральных программ будут аналогичны методикам, использованным для программ регионального уровня, с той разницей, что по отдельным мероприятиям будет необходима более подробная разбивка о принципах реализации и финансирования локальных элементов и наличие либо отсутствию взаимосвязи и ОУО региональных уровней по поводу софинансирования и совместного проведения части мероприятий. В данном случае, необходимо двигаться с двух сторон: при анализе федеральных программ и мероприятий формировать методологические рекомендации по учету региональных аспектов и сопоставлять их с информацией от ОУО регионального уровня (с использованием анкет с наводящими вопросами, т.к., как показало исследование 2008 года, в рамках открытых вопросов о программах федерального уровня упоминали лишь в 2х субъектах РФ из 30).

В рамках анализа полученных данных от представителей субъектов РФ в 2008 году выявлена необходимость введения основных определений,

используемых в индикаторах и показателях эффективности реализации молодежной политики ОУО, поскольку ряд терминов, использованных изначально в названиях и запросах, как показала практика, не имел однозначной трактовки. Для создания более адекватных механизмов анализа и мониторинга индикаторов и показателей эффективности необходима детерминированность на этапах как первичного сбора информации, так и дальнейшего проведения расчета эмпирических значений.

Экспертная группа в рамках реализации данной части проекта сформулировала основные рекомендации по следующим важным вопросам для улучшения взаимодействия на региональном-федеральном уровнях в части оценки эффективности мероприятий молодежной политики:

- Условия, которые нужно создать в регионе для сбора данных по показателям и индикаторам (экспертные группы, взаимодействие по запросам, инфраструктура для обработки данных и т.д.). Наиболее важным является определение контактных и ответственных лиц для реализации механизмов запросов.

- Возможности применения данных, полученных в региональном срезе, с точки зрения измерения показателей и индикаторов в рамках федеральных программ и мероприятий, а также с точки зрения реализации основных направлений молодежной политики, сформулированных в «Методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью». Для оценки региональных аспектов ряда мероприятий следует определить, какая целевая группа позволит получать косвенные сведения об эффективности реализации элементов федеральной программы в регионе, а также соотносить это с региональными потребностями, целевыми задачами регионов и возможностями привлечения инвестиций. Кроме того, сопоставление региональных срезов с системой показателей федерального уровня (с

использованием методики учета косвенного влияния) позволит унифицировать сведения из различных регионов.

- Анализ возможностей экстраполяции полученных на региональном уровне данных и переноса выявленных закономерностей на федеральный уровень для оценки эффективности реализации программ и мероприятий молодежной политики. Данная экспертная задача тесно перекликается с методическими постановками задач по количественной и качественной обработке критериев эффективности в виде системы показателей эффективности федерального уровня и решению задачи по их унификации.

Рекомендации по сбору информации для интегральной оценки программ и мероприятий в области молодежной политики на федеральном и региональном уровнях:

- Совершенствование системы запросов внутри структур органов управления образованием на всех уровнях. Определение ответственных за рассылку, предоставление и обработку информации.

- Анализ официальных источников и актуализация сведений с различными временными лагами: статистическая информация, отчетность. Оценка целесообразности использования данных в ходе оценки конкретных показателей.

- Разработка форм для исполнителей и участников мероприятий в рамках молодежной политики для получения данных выборочного обследования различных типов образовательных учреждений, структур и целевых групп

- Создание экспертных пулов различной специфики и направленности (по каждой из областей определить общее количество, состав)

- Создание опросных листов для работы с экспертами на выбранные темы

Сводный анализ полученных данных с точки зрения содержательных направлений молодежной политики и рекомендации по дальнейшим направлениям работы как в области оценки показателей и индикаторов эффективности, так и по формированию. Рекомендаций для повышения эффективности, будут основаны на качественном анализе, сопровождающем оценку каждого из показателей.

Реализация молодежной политики ОУО на уровне регионов предполагает наличие собственных региональных молодежных программ, учитывающих потребности и социально-экономическую ситуацию в рамках каждого из регионов. Таким образом, для оценки региональных программ, их потенциального вклада в результирующие показатели для федерального уровня, эффективности на уровне региона и значимости программы и ее результатов как для региона, так и на федеральном уровне требуется тестирование, оценка и внедрение механизмов взаимодействия и критериальная система для сопряжения региональных программ в области молодежной политики ОУО с федеральными.

На первом этапе для разработки механизмов взаимодействия, а также вариантов внедрения методик необходима информация из субъектов федерации о наличии региональных молодежных программ ОУО по основным направлениям, а также конкретных проектов, имеющих количественные и качественные параметры. Таким образом был получен базовый материал для оценки ситуации на уровне субъектов федерации РФ, с которым предстоит дальнейшая экспертная работа по уточнению, формализации, оценке и степени значимости полученных сведений, с точки зрения федерального уровня, а также отработка механизмов дальнейшего интегрирования сведений и получения оценок с учетом программ и мероприятий федерального уровня.

В настоящее время полученные по запросам в регионы сведения прошли первичную экспертную обработку, при этом на этапе сопоставления

регионального и федерального уровней особое внимание будет уделено программам и проектам, выделенным в качестве наиболее важных локальными экспертами в структурах развития образования субъектов федерации.

Основой для анализа являются критерии, которые будут заложены в основные методики оценки эффективности молодежных программ и мероприятий, а именно:

- методика комплексной оценки реализации основных направлений молодежной политики
- методика оценки социально-экономического эффекта хода реализации молодежных программ
- методика оценки эффективности расходования бюджетных средств при реализации молодежных программ

Используемые методики позволяют определить основные параметры при проведении анализа региональных программ и предложений, а также подготовить сведения для дальнейшей агрегации данных на федеральный уровень и поисков путей восполнения информационных пробелов по ряду регионов, а также выработать рекомендации по направлениям дальнейшего развития и совершенствования региональных программ как на уровне субъектов федерации, так и по РФ в целом.

Таким образом, критериальная база для анализа данных по регионам включает в себя следующие основные блоки:

- оценка количества и качества региональных молодежных программ и мероприятий в разрезе основных направлений молодежной политики;
- оценка актуальности региональных молодежных программ и мероприятий, с точки зрения соответствия решаемых задач текущим приоритетам в области молодежной политики и развития образования;
- оценка эффективности региональных молодежных программ и мероприятий, с точки зрения системы унифицированных показателей и

индикаторов эффективности молодежных программ, которую предстоит доработать по итогам опроса 30 субъектов РФ;

- оценка потенциального охвата целевых аудиторий за счет реализации молодежных программ и мероприятий в регионах, в том числе, оценка потенциала результатов молодежных программ и мероприятий, с точки зрения возможностей тиражирования опыта и диссеминации удачных элементов на федеральном уровне и в других регионах;

- оценка потенциального социально-экономического эффекта молодежных программ и мероприятий – как на уровне конкретного региона, так и на уровне вклада в молодежную политику в целом;

- оценка бюджетной эффективности ключевых молодежных программ и мероприятий на основе экспертных разработок исчисления предельной стоимости контракта и методики оценки эффективности расходования бюджетных средств;

- организационно-техническая сторона реализации молодежных программ и мероприятий: наличие механизмов текущей оценки эффективности либо местного мониторинга хода реализации мероприятий, уровень вовлеченности в сотрудничество с аналитическими проектами федерального уровня, касающихся механизмов сбора сведений и получения обратной связи, а также наличие собственной критериальной базы на уровне субъекта федерации, связанной с исполнением дальнейших планов по развитию и совершенствованию молодежных программ и мероприятий.

Указанные критерии анализа региональных молодежных программ и мероприятий требуют пошагового интерактивного совершенствования механизмов работы с регионами, поскольку для корректной оценки крайне важны детализированные сведения от Заказчиков и исполнителей региональных молодежных программ и мероприятий.

К настоящему моменту были получены сведения по запросам в субъекты федерации по поводу наличия региональных молодежных

программ и мероприятий, отвечающих основным направлениям молодежной политики, что при отсутствии механизмов детализации и уточнения информации позволяет проводить анализ в общем виде и получать лишь предварительные выводы в качестве отправной точки для дальнейшей работы.

1. оценка количества и качества региональных молодежных программ и мероприятий в разрезе основных направлений молодежной политики:

- a. Воспитание гражданственности и патриотизма
- b. Поддержка талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социальных позитивных инициатив
- c. Организация работы с детьми и молодежью по месту жительства
- d. Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений
- e. Обеспечение занятости и трудоустройства молодежи
- f. Формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи
- g. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей и молодежи
- h. Поддержка молодых семей, в том числе в решении жилищных проблем
- i. Информационное обеспечение работы с детьми и молодежью
- j. Духовно-нравственное воспитание молодежи

Следует отметить, что практически во всех регионах, предоставивших сведения, молодежные программы и мероприятия ОУО и родственные проекты включают в себя решение задач, как минимум, из трех указанных направлений молодежной политики.

Случаи наличия региональных молодежных программ и мероприятий, касающихся всех 10 направлений единичны, как и софинансирование программ и мероприятий одновременно из бюджетов субъекта РФ и федерального уровня.

2. оценка эффективности ключевых региональных молодежных программ и мероприятий, с точки зрения показателей и индикаторов эффективности интегрально регионального и федерального уровней

Поскольку экспертная оценка построена таким образом, что она не привязывается исключительно к направлению или программе, и учет потенциальных эффектов и результатов мероприятия, напротив, охватывает все потенциально возможные стороны, включая косвенное влияние в прогнозируемом влиянии на достижение эмпирических значений базовых индикаторов и показателей. Важной частью данного этапа работы является включение необходимых элементов в разрабатываемый механизм взаимодействия с регионами, поскольку в дальнейшем для обеспечения оперативного обмена информацией потенциальный эффект для системы показателей и индикаторов может быть уже заложен в формат предоставления первичной информации по программам и мероприятиям субъектов федерации.

3. оценка потенциального охвата целевых аудиторий за счет реализации молодежных программ и мероприятий в регионах, в том числе, оценка потенциала результатов программ и мероприятий, с точки зрения возможностей тиражирования опыта и диссеминации удачных элементов на федеральном уровне и в других регионах

Данная работа проводится по ключевым программам и мероприятиям, где важны не только абсолютные значения по показателям охвата, но также и

относительные величины для оценки степени важности программы либо мероприятия внутри региона и обеспечения возможностей проведения сравнительного анализа по различным регионам впоследствии. Данная работа также возможна лишь в тесном взаимодействии с региональными экспертами и ведомствами при наличии четко описанных механизмов взаимодействия по сбору данных и принципов их дальнейшей интеграции.

4. оценка потенциального социально-экономического эффекта молодежных программ и мероприятий – как на уровне конкретного региона, так и на уровне вклада в основные направления молодежной политики в целом.

В данном случае экспертная работа облегчается тем, что социальная ориентированность многих регионов сказывается также и в сфере молодежной политики и образования, поэтому оценки потенциальных эффектов, а также целесообразности и важности тех или иных мер достаточно подробно представлены в ряде самих программ и мероприятий. Однако на данном этапе взаимодействия крайне важно разработать критериальную систему для проведения сравнительного анализа регионов, основанную на относительных величинах, что соответствует принципу сопоставимости данных. Таким образом, механизм взаимодействия с региональными программами и мероприятиями в части экспертных рекомендаций будет также включать блок по поводу формата представления данных об ожидаемых социально-экономических эффектах от реализации локальных программ и мероприятий, с учетом возможностей федеральных программ в области молодежной политики.

5. оценка бюджетной эффективности молодежных программ и мероприятий на основе экспертных разработок исчисления предельной

стоимости контракта и методики оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Поскольку данные о бюджетах субъектов федерации являются открытыми, а формат представленных сведений включает также и бюджетную оценку программ и мероприятий, либо уточнение бюджетов может быть проведено достаточно оперативно, данная возможность является интересной для сопоставления региональных срезов и прогнозирования ситуации с софинансированием за счет федеральных источников, а также непосредственной реализации мероприятий федерального уровня в различных субъектах РФ.

Структурный анализ региональных программ показал, что при разработке направлений деятельности предпочтение отдается разделению по ступеням образования, что, в первую очередь, связано со спецификой финансирования различных образовательных учреждений. Это приводит к получению детальной информации о ходе реализации программ и мероприятий на уровне различных ступеней образования, в образовательных учреждениях одного типа, стимулирует развитие моделей и методик работы отдельных типов ОУ, однако затрудняет разработку комплексных мер, с вовлечением ОУ различных типов и ступеней.

Следует отметить, что используемая в регионах система сбора статистических данных является в высокой степени детализированной и громоздкой, поскольку в рамках каждого из направлений деятельности заложено максимально возможное число параметров. В частности, это оправдано необходимостью распределения финансирования на уровне региона, что позволяет органами управления образования на уровне субъектов подходить к решению вопросов финансирования более аргументировано, с использованием максимально возможного числа критериев.

Еще одной особенностью статистических данных, предоставляемых региональными экспертами, зачастую является отсутствие ссылок на способы сбора информации и расчета приводимых показателей, что, с точки зрения оценки эффективности деятельности с помощью индикаторов и показателей, затрудняет расчеты и накладывает определенные ограничения в тех случаях, когда источник и способ расчета региональных данных не может быть прослежен к явном виде. Данный факт призван лишь отразить специфику работы с данными при агрегации информации, и ни в коей мере не ставит под сомнение работу региональных органов управления образованием. Однако для решения задач оценки эффективности молодежных программ и мероприятий с учетом программ и мероприятий федерального уровня представляется целесообразным создание разъяснительных и методических материалов, касающихся важнейших индикаторов, для расчета которых необходима детальная информация от органов управления образования субъектов федерации и РФ.
