

Тезисы выступления

«Цель и задачи доклада «О соблюдении законодательства об образовании в Российской Федерации»

1. Функции контроля и надзора являются одними из важнейших элементов системы государственного управления в сфере образования. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (статья 2), который вступает в силу с 1 января 2009 года, вносятся серьезные изменения в порядок осуществления данных функций органов государственной власти. В частности, предусмотрено перераспределение полномочий в области контроля и надзора за исполнением и соблюдением законодательства Российской Федерации об образовании между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим впервые для системы образования Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2007 г. № 116 «Об утверждении Правил осуществления контроля и надзора в сфере образования» введены нормы, касающиеся необходимости надзорно-контрольных органов исполнительной власти отчитываться перед вышестоящими органами об осуществлении своей деятельности, а также представлять информацию о достижении целевых прогнозных показателей деятельности (в случае их установления).

Результаты, полученные в ходе реализации функций контроля и надзора, должны способствовать повышению эффективности нормативно-правового регулирования в сфере образования, совершенствованию методического аппарата реализации обозначенных функций, правоприменительной практики на федеральном и региональном уровнях.

Отмеченные новеллы в законодательстве об образовании диктуют необходимость поиска оптимальных форм и методов контрольно-надзорной деятельности, обобщения результатов реализации функций контроля и надзора с целью их последующего практического применения.

2. Одно из направлений решения обозначенных выше проблем связано с проведением мониторинга соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании. Доклад «О соблюдении законодательства Российской Федерации об образовании в 2008 году» (далее - Доклад), объективизирует основные данные и результаты, полученные в рамках мониторинга исполнения законодательства Российской Федерации об образовании в 2008 году. Доклад может стать одним из значимых инструментов для обеспечения единообразного применения законодательства об образовании на территории Российской Федерации; выявления пробелов и противоречий в законодательстве об образовании, определения на их основе приоритетных направлений развития и совершенствования законодательства Российской Федерации в области образования.

3. Правовой основой подготовки Доклада являются положения Закона Российской Федерации «Об образовании» в части реализации уполномоченными государственными органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению контроля и надзора за соблюдением законодательства об образовании.

4. Доклад имеет основной целью информирование широкой общественности, во-первых, о реальном действии законодательства в субъектах Российской Федерации, о субъективных и объективных факторах, препятствующих формированию единого правового пространства в сфере образования в Российской Федерации, во-вторых, о конкретных фактах

наиболее грубых нарушений федерального законодательства в области образования, в-третьих, о мерах, которые необходимо принять в целях устранения факторов, препятствующих действию федеральных законов на территории отдельных субъектов Российской Федерации.

5. В Докладе будет дан анализ состояния соблюдения законодательства Российской Федерации в области образовании образовательными учреждениями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся образовательные учреждения, органами местного самоуправления, иными организациями сферы образования, в том числе будут рассмотрены вопросы обеспечения реализации права граждан на образование, прав и свобод обучающихся, воспитанников и педагогических работников; вопросы соблюдения и исполнения образовательными учреждениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования.

6. Цели и задачи Доклада достигаются посредством использования следующей методологии:

- объективной оценки результатов и итогов исполнения законодательства об образовании и правоприменительной практики в 2008 году;

- анализа законодательства об образовании Российской Федерации с точки зрения соответствия целям и задачам государственной политики, конституционным положениям о правах и свободах человека и гражданина, а также требованиям системности законодательства и юридической техники;

- выявления ведущих тенденций развития российского законодательства об образовании;

- подготовки рекомендаций по совершенствованию организации законодательной деятельности в области образования, а также правоприменительной практики.

7. Содержание Доклада будет отражать результаты проведенного мониторинга исполнения законодательства об образовании в 15 субъектах Российской Федерации, материалы официальной статистики, публикаций в прессе, результаты контрольно-надзорной деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в сфере образования и иных достоверных сведений о соблюдении законодательства Российской Федерации об образовании.

К вниманию и обсуждению участников семинара была представлена структура Доклада «О соблюдении законодательства об образовании в Российской Федерации в 2008 году». Данный доклад представил Мельник Т. Е., научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.